

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
05 Број: 011-10526/2024-3
8. новембар 2024. године
Београд

ПРИМЉЕНО: 08.11.2024

| Орг. јед. | Број | Прилог | Вредност |
|-----------|------------------|--------|----------|
| 03 | 011-10526/2024-3 | | |

/23

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о изменама Закона о осигурању депозита, с предлогом да се узме у претрес.

За представника Владе у Народној скупштини одређен је Синиша Мали, први потпредседник Владе и министар финансија, а за поверилике Ана Триповић, државни секретар у Министарству финансија, Огњен Поповић, помоћник министра финансија и Оливера Здравковић, начелник Одељења у Министарству финансија.

ПРЕДСЕДНИК



4100124.085/58

**ПРЕДЛОГ ЗАКОНА
О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ОСИГУРАЊУ ДЕПОЗИТА**

Члан 1.

У Закону о осигурању депозита („Службени гласник РС”, бр. 14/15, 51/17 и 73/19), у члану 6. став 3. тачка 3) мења се и гласи:

..3) финансирање трошкова управљања средствима фонда за осигурање депозита и покривање оперативних трошкова Агенције до износа утврђеног законом којим се уређује Агенција;.”

Тачка 5) мења се и гласи:

..5) финансирање улагања Агенције у основна средства и нематеријалну имовину у пуном износу утврђених улагања.”

Члан 2.

Члан 7. мења се и гласи:

„Члан 7.

Агенција је дужна да средства фонда за осигурање депозита држи на посебним депозитним рачунима отвореним код Народне банке Србије.

Динарска и девизна средства из става 1. овог члана Агенција улаже у дужничке хартије од вредности које издају Република Србија, Народна банка Србије, аутономна покрајина или јединице локалне самоуправе у Републици Србији.

На основу одлуке Управног одбора Агенције и уговора закљученог са Агенцијом, и по налогу Агенције, Народна банка Србије, у своје име, а за рачун Агенције, девизна средства фонда за осигурање депозита може улагати и у стране хартије од вредности или их полаже као депозит код страних банака, у складу са политиком управљања девизним резервама.

Средства фонда за осигурање депозита улажу се на начин којим се умањује ризик, одржава ликвидност овог фонда и остварују одговарајући приходи.”

Члан 3.

У члану 12. став 7. тач. 1) и 2) мењају се и гласе:

..1) стварно утврђених оперативних трошкова Агенције до нивоа средстава издвојених из фонда за покриће оперативних трошкова у претходној календарској години;

2) улагања Агенције у основна средства и нематеријалну имовину;”.

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 6. Устава Републике Србије, који прописује да Република Србија уређује и обезбеђује, између остalog, монетарни и банкарски систем.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за измене Закона о осигурању депозита („Службени гласник РС”, бр. 14/15, 51/17 и 73/19 - у даљем тексту: Закон) огледају се у томе што су Предлогом закона о Агенцији за осигурање депозита измене одредбе које су и део овог закона. Овим изменама врши се само усклађивање два прописа.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона мењају се одредбе члана 6. став 3. тач. 3) и 5) Закона којима је предвиђено да се средства фонда за осигурање депозита користе за финансирање трошкова управљања средствима фонда за осигурање депозита и покривање оперативних трошкова Агенције до износа утврђеног законом којим се уређује Агенција и за финансирање улагања Агенције у основна средства и нематеријалну имовину у пуном износу утврђених улагања.

Чланом 2. Предлога закона мења се члан 7. Закона којим се Агенцији дозвољава да поред динарских улаже и девизна средства у дужничке хартије од вредности које издају Република Србија, Народна банка Србије, аутономна покрајина или јединице локалне самоуправе, у Републици Србији.

Чланом 3. Предлога закона мењају се одредбе члана 12. став 7. тач. 1) и 2) Закона којима је предвиђено да Агенција може обуставити обрачун и наплату редовне премије ако средства фонда за осигурање депозита достигну циљни износ фонда дефинисан чланом 23. овог закона, осим за износ неопходан за покриће стварно утврђених оперативних трошкова Агенције до нивоа средстава издвојених из фонда за покриће оперативних трошкова у претходној календарској години, као и улагања Агенције у основна средства и нематеријалну имовину.

Чланом 4. Предлога закона одређено је да овај закон ступи на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За потребе спровођења овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКАТА ЗАКОНА

Предложена измена не утиче на привредни систем и на трошкове привреде и односе међу тржишним учесницима. С обзиром на горе наведено, анализа ефеката овог закона није потребна.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ОСИГУРАЊУ ДЕПОЗИТА, КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Члан 6.

Ради обезбеђења средстава за осигурање депозита Агенција управља фондом за осигурање депозита.

Фонд за осигурање депозита састоји се од:

1) премија које плаћају банке;

2) прихода од улагања средстава фонда за осигурање депозита;

3) средстава остварених наплатом потраживања Агенције из стечајне, односно ликвидационе масе банке по основу исплате осигураних износа депозита са припадајућим трошковима у вези са обезбеђењем, управљањем и исплатом средстава фонда (трошкови услуга, камата, накнада и пореза, као и сви други стварни трошкови које је Агенција имала при прибављању средстава ради исплате осигураних износа депозита, спровођења те исплате и наплате средстава из стечајне односно ликвидационе масе банке), односно остварених у поступку реструктуирања банке у складу са законом којим се уређују банке;

4) средстава обезбеђених задуживањем;

5) средстава из буџета Републике Србије;

6) донација; и

7) других средстава, у складу са законом.

Средства фонда за осигурање депозита користе се за:

1) исплату осигураних износа депозита са припадајућим трошковима исплате у случају стечаја или ликвидације банке (трошкови услуга, камата, накнада и пореза, као и сви други стварни трошкови које је Агенција имала при прибављању средстава ради исплате осигураних износа депозита, спровођења те исплате и наплате средстава из стечајне, односно ликвидационе масе банке);

2) финансирање поступка реструктуирања банке, у обimu и под условима утврђеним законом којим се уређују банке;

~~3) финансирање трошкова управљања средствима фонда за осигурање депозита и покривање оперативних трошкова Агенције ради реализације послова који се односе на осигурање депозита, и то до износа утврђеног законом којим се уређује Агенција;~~

3) ФИНАНСИРАЊЕ ТРОШКОВА УПРАВЉАЊА СРЕДСТВИМА ФОНДА ЗА ОСИГУРАЊЕ ДЕПОЗИТА И ПОКРИВАЊЕ ОПЕРАТИВНИХ ТРОШКОВА АГЕНЦИЈЕ ДО ИЗНОСА УТВРЂЕНОГ ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ АГЕНЦИЈА;

~~4) повраћај позајмљених средстава употребљених за намене из овог става (повраћај главнице и свих припадајућих обавеза по основу камата, накнада, пореза и других трошкова);~~

~~5) финансирање улагања Агенције у основна средства и нематеријалну имовину ради реализације послова који се односе на осигурање депозита, у пуном износу утврђених улагања.~~

5) ФИНАНСИРАЊЕ УЛАГАЊА АГЕНЦИЈЕ У ОСНОВНА СРЕДСТВА И НЕМАТЕРИЈАЛНУ ИМОВИНУ У ПУНОМ ИZNОСУ УТВРЂЕНИХ УЛАГАЊА.

Директор Агенције утврђује критеријуме за распоређивање улагања из става 3. тачка 5) овог члана и за раздавање ових улагања од улагања ради обављања других послова Агенције.

Средства фонда за осигурање депозита не могу бити предмет извршења, принудне наплате нити се на њима може успоставити залога.

Члан 7.

~~Агенција је дужна да новчана средства фонда за осигурање депозита држи на посебном депозитном рачуну отвореном код Народне банке Србије.~~

~~Агенција динарска средства фонда за осигурање депозита, на основу одлуке Управног одбора, улаже у дужничке хартије од вредности које издаје Република Србија или Народна банка Србије.~~

~~На основу одлуке Управног одбора Агенције и уговора закљученог са Агенцијом и по налогу Агенције, Народна банка Србије, у своје име, а за рачун Агенције, девизна средства фонда за осигурање депозита улажу у страну хартије од вредности или их полажу као депозит код страних банака, у складу са политиком управљања девизним резервама.~~

~~Изузетно од става 3. овог члана, у околностима значајних промена на међународном финансијском тржишту узрокованих постојањем негативне каматне стопе на депозите код страних банака, Агенција може да ради једне четвртине девизних средстава фонда за осигурање депозита улагати и у девизне дужничке хартије од вредности које издаје Република Србија или Народна банка Србије.~~

~~Средства фонда за осигурање депозита улажу се на начин којим се умањује ризик, одржава ликвидност овог фонда и остварују одговарајуће приходе.~~

ЧЛАН 7.

АГЕНЦИЈА ЈЕ ДУЖНА ДА СРЕДСТВА ФОНДА ЗА ОСИГУРАЊЕ ДЕПОЗИТА ДРЖИ НА ПОСЕБНИМ ДЕПОЗИТНИМ РАЧУНИМА ОТВОРЕНИМ КОД НАРОДНЕ БАНКЕ СРБИЈЕ.

ДИНАРСКА И ДЕВИЗНА СРЕДСТВА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА АГЕНЦИЈА УЛАЖЕ У ДУЖНИЧКЕ ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ КОЈЕ ИЗДАЈУ РЕПУБЛИКА СРБИЈА, НАРОДНА БАНКА СРБИЈЕ, АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ИЛИ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ.

НА ОСНОВУ ОДЛУКЕ УПРАВНОГ ОДБОРА АГЕНЦИЈЕ И УГОВОРА ЗАКЉУЧЕНОГ СА АГЕНЦИЈОМ, И ПО НАЛОГУ АГЕНЦИЈЕ, НАРОДНА БАНКА СРБИЈЕ, У СВОЈЕ ИМЕ, А ЗА РАЧУН АГЕНЦИЈЕ, ДЕВИЗНА СРЕДСТВА ФОНДА ЗА ОСИГУРАЊЕ ДЕПОЗИТА МОЖЕ УЛАГАТИ И У СТРАНЕ ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ ИЛИ ИХ ПОЛАЖЕ КАО ДЕПОЗИТ КОД СТРАНИХ БАНАКА, У СКЛАДУ СА ПОЛИТИКОМ УПРАВЉАЊА ДЕВИЗНИМ РЕЗЕРВАМА.

СРЕДСТВА ФОНДА ЗА ОСИГУРАЊЕ ДЕПОЗИТА УЛАЖУ СЕ НА НАЧИН КОЛИМ СЕ УМАЊУЈЕ РИЗИК, ОДРЖАВА ЛИКВИДНОСТ ОВОГ ФОНДА И ОСТВАРУЈУ ОДГОВАРАЈУЋИ ПРИХОДИ.

Члан 12.

Агенција утврђује стопу редовне премије за наредну годину најкасније до 30. септембра текуће године, узимајући у обзир стање у банкарском и укупном финансијском систему Републике Србије, степен ризика коме је изложен, као и однос укупне висине расположивих средстава фонда за осигурање депозита и процењеног износа потребног за исплату осигураних износа у случају истовременог стечаја или ликвидације три банке средње величине.

Стопа редовне премије износи највише 0.2% квартално у односу на укупне осигуране износе депозита банака.

Основица за обрачун премије израчунава се као просечно стање укупних осигураних износа депозита у банци у претходном тромесечју које се утврђује на основу извештаја банке о укупним, осигураним депозитима и осигураним износима депозита из члана 8. став 4. овог закона.

Редовну премију Агенција обрачунава и наплаћује тромесечно као производ основице за обрачун премије и утврђене стопе редовне премије из става 1. овог члана, на начин и у роковима које пропише Агенција сагласно члану 8. став 1. овог закона.

У случају примене обрачуна премије на основу нивоа ризика у пословању банака, редовна премија се израчунава као производ основице за обрачун премије, стопе редовне премије из става 1. овог члана и процењеног фактора ризика у пословању сваке појединачне банке који Агенција утврђује у складу са методологијом.

Агенција редовну премију за динарске депозите обрачунава и наплаћује у динарима. За девизне депозите положене у еврима и девизне депозите положене у осталим валутама (различитим од евра), редовна премија обрачунава се и наплаћује у еврима. При утврђивању основице из става 3. овог члана за обрачун редовне премије за депозите положене у еврима и депозите положене у осталим валутама (различитим од евра) примењује се курс евра према одређеној валути, израчунат на основу званичног средњег курса динара према евру и званичног средњег курса динара према тој валути који важе на последњи дан сваког месеца у тромесечју.

Агенција може обуставити обрачун и наплату редовне премије ако средства фонда за осигурање депозита достигну циљни износ фонда дефинисан чланом 23. овог закона, осим за износ неопходан за покриће:

1) стварно утврђених оперативних трошкова Агенције насталих обављањем послова који се односе на осигурање депозита, до нивоа средстава издвојених из фонда за покриће оперативних трошкова у претходној календарској години;

2) улагања Агенције у основна средства и нематеријалну имовину која су у вези са обављањем послова који се односе на осигурање депозита;

1) СТВАРНО УТВРЂЕНИХ ОПЕРАТИВНИХ ТРОШКОВА АГЕНЦИЈЕ ДО НИВОА СРЕДСТАВА ИЗДВОЈЕНИХ ИЗ ФОНДА ЗА ПОКРИЋЕ ОПЕРАТИВНИХ ТРОШКОВА У ПРЕТХОДНОЈ КАЛЕНДАРСКОЈ ГОДИНИ;

2) УЛАГАЊА АГЕНЦИЈЕ У ОСНОВНА СРЕДСТВА И НЕМАТЕРИЈАЛНУ ИМОВИНУ;

3) трошкова отплате позајмљених средстава фонда.

ЧЛАН 4.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

ИЗЈАВА
О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач - ВЛАДА

Обрађивач: МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама Закона о осигурању депозита

Draft Law on Amendments to the Deposit Insurance Law

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа

Споразум о стабилизацији и придруживању, Поглавље III - Пружање услуга и Наслов VIII - Политике сарадње, члан 91. Банкарство, осигурање и финансијске услуге

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

Општи рок за усклађивање законодавства према члану 72. Споразума.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

Делимично испуњена

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

Потпуно усклађивање ће бити извршено у року предвиђен чланом 8. ССП-а.

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

3.9.1. Банкарство

У НПИ одређена усклађивања домаћих прописа са правним тековинама ЕУ из области осигурања депозита планирана су за четврти квартал 2027. године у оквиру пакета измена прописа који се односи на опоравак и решавање питања проблематичних банака.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

Уговор о функционисању Европске уније, Део трећи, Наслов IV- Слободно кретање лица, услуга и капитала.

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

Важећи Закон о осигурању депозита није био предмет усклађивања са директивама ЕУ.

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

Нема

г) Разлоги за делимичну усклађеност, односно неускладеност

Нема

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Нема

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Предлогом закона о изменама Закона о осигурању депозита не врши се пренос одредби секундарног извора права ЕУ.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не